市十八届人大五次

会 议 文 件 之七

榆树市人民法院工作报告

——2019年12月26日在榆树市第十八届

人民代表大会第五次会议上

 榆树市人民法院代院长 房国华

各位代表：

我代表榆树市人民法院向本次大会报告工作，请予审议，并请列席同志提出意见。

一、2019年工作回顾

2019年，在市委的正确领导下，在市人大及其常委会和上级法院的监督下，在市政府、市政协和社会各界的关心支持下，市法院坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，认真贯彻落实市委和上级院部署，坚持服务大局、司法为民、公正司法，忠实履行宪法法律赋予的职责，各项工作取得新进展。

（一）充分履行审判职能，服务发展稳定大局

紧紧围绕建设哈长城市群区域性中心城市目标，服务打好“三大攻坚战”，全面加强审判执行工作，确保社会大局稳定，保障人民群众安居乐业。一年来，受理各类案件12224 件，同比上升9.23%，结案11277件，结案率92.25%。

**1.依法打击刑事犯罪。**受理刑事案件819件，同比下降2.41 %，审结741件，结案率 90.47%，判处罪犯1059人。认真落实总体国家安全观，积极推进平安榆树建设。依法严惩危害社会治安犯罪，审结杀人、抢劫、强奸、放火等犯罪案件45件56人，提升人民群众安全感；审结盗窃、诈骗等多发性侵财犯罪案件216 件 352人，维护国家和群众财产安全；审结毒品、开设网络赌场等黄赌毒犯罪案件42 件 69人，从严惩处妨害社会管理秩序犯罪；审结污染环境案件2件13人，加强环境资源保护；审结非法吸收公众存款案件6 件21 人，依法严惩扰乱金融秩序犯罪；审结贪污、受贿、行贿、滥用职权案件8件8人，推进刑事司法与国家监察有机衔接，严惩腐败分子。贯彻宽严相济刑事政策，落实认罪认罚从宽制度，对328名被告人依法判处缓刑、管制或免予刑事处罚。2019年9月市法院刑事审判庭荣立集体二等功。

**2.妥善化解民商纠纷。**受理民商事案件7285件，同比下降1.92%，审结 6756件，结案率92.73%。积极服务区域经济发展，出台文件，加强对审判工作的指导，依法平等保护各类市场主体合法权益，努力营造良好的营商环境、法治环境。审结金融借款合同纠纷1476件，有效维护金融安全，防范化解金融风险；审结民间借贷纠纷 1128件，依法规范民间借贷行为，保障当事人债权；审结房地产开发、建设工程、房屋买卖纠纷139件，依法规范房地产市场秩序；审结交通事故责任纠纷、医疗损害赔偿纠纷等侵权案件271件，坚持调判结合，确保当事人合法权益得到保护；审结婚姻家庭纠纷1087件，坚持化解疏导矛盾，促进家庭和睦、社会和谐；努力化解群体性纠纷，原告孟某某等61人与榆树市化肥厂劳动争议纠纷案等一批有较大社会影响的案件得到妥善化解。

**3.监督支持依法行政。**受理行政案件153件，同比上升65.93%，审结145件，结案率94.77%。加大诉权保护力度，严格执行行政诉讼法及其司法解释规定，及时受理案件；审结行政诉讼案件24件，坚持依法裁判，有错必纠，对于违法或者明显不当的行政行为判决撤销、重作、确认违法，加强对行政许可、行政处罚、行政强制等行政行为的司法监督；依法审查非诉行政执行案件121件，裁定准予执行45件。就行政执法问题向市政府及有关部门提出意见建议，法官在全市行政执法人员培训班上做专题辅导，积极发挥行政审判在推动法治政府建设中的作用。

**4.切实推进解决执行难。**受理执行案件3967件，同比上升28.99%，结案3627件，结案率 91.42%，执行回款3.16亿元。巩固基本解决执行难成果，保护胜诉当事人合法权益。深化执行模式改革，健全执行查控系统，拓展线下执行调查手段，加大搜查力度，尝试悬赏举报手段运用，完善网络拍卖，网拍率100%；深化执行管理改革，全面加强执行指挥中心实体化运行，运用信息化手段，消除执行管理盲区；加强内部监督，开展“一案双查”，对消极执行、拖延执行、违法执行等问题整改纠正；完善被执行人惩戒机制，对1955 人限制高消费，对894 人进行失信惩戒，以拒执罪判处3件3人；加强执行工作警务保障，成立强制执行团队，拘传639人，拘留38 人，限制出境3人，移送公安机关 7人；持续开展执行攻坚，春雷行动、夏日闪电、秋猎行动、冬季风暴等集中专项行动接连不断，力度不减。2019年在省院进行的七次考核中我院执行工作排名均位居前列。3月份，接受了市人大常委会对执行工作的视察，认真贯彻落实常委会审议意见，不断改进执行工作。

（二）坚持司法为民宗旨，积极回应群众关切

一年来，我院在审判工作中坚持以人民为中心，切实践行司法为民理念，回应群众关切，维护公平正义。

# 1.扎实开展扫黑除恶。认真贯彻落实中央和省市委部署，贯彻落实中央督导组整改反馈问题意见，深入推进扫黑除恶专项斗争，努力增强人民群众的获得感、幸福感、安全感。加强建章立制，出台相关文件和制度23份，提高工作水平；依法严惩涉黑涉恶犯罪，审结涉恶犯罪案件2件，判处罪犯7人，审结非法拘禁、敲诈勒索、寻衅滋事、故意伤害等7类典型案件136件，判处罪犯215人；紧紧围绕“深挖根治”阶段性目标和“打伞破网”要求，深入开展“一案三查”，“一案一整治”；院庭两级领导进行扫黑除恶专项斗争述职述责，压实主体责任，增强工作实效；加强政策和法律宣传，集中开展两轮宣讲。2019年3月，接受了市人大常委会、市政协常委会对扫黑除恶专项斗争工作的调研视察，认真落实人大、政协意见建议。

**2.抓好立案信访工作。**把满足人民群众不断增长的司法需求作为人民法院工作基本导向，全年接待人民群众来访来诉近3万人次，认真解答群众法律咨询，诉前化解纠纷。落实司法救助制度，为当事人减缓免诉讼费81万元，依法保障当事人诉权。积极协调相关部门，为执行案件特困申请人提供司法救助。扎实开展“查隐患、促化解、保节点”信访攻坚，2019年无新信访案件，信访形势日趋好转。国庆70周年庆祝活动、全国及省市“两会”等重大会事期间信访维稳效果明显。

**3. 深化改革加强管理。**在深化改革中进一步便民利民，推进案件繁简分流，缩短办案周期，减少当事人诉累。进一步推进诉讼制度改革，推进民事、行政案件审判庭审实质化，证人出庭率上升。坚持精简效能、服务审判原则，完成内设机构改革，优化司法资源，更多干警回归办案一线。扎实开展加强管理年活动，开展“规范司法行为、转变司法作风”专项整治，加强审判管理，逐月通报审判执行情况，开展质效分析及案件质量评查。落实司法责任制，院庭长认真履行监督管理职责，严把案件质量关。

# 4.深入推进司法公开。适应新时代人民群众对司法公开的期盼，加大司法公开力度。人民陪审员陪审案件占到普通程序案件的95%以上，主动接受人大、政协监督，建立代表委员关注案件办案机制，邀请代表委员旁听庭审见证执行。网上公开案件流程信息7266件，公开率100%，网上公开裁判文书7690份，文书上网率80.77%，庭审直播案件1835件，以公开促公信，提质效。2019年我院法定审限内结案率99.62%，息诉服判率94.90%，案件质量在全省基层法院中位居前列。

（三）大力加强队伍建设，全面提高整体素质

一年来，我院深入贯彻习近平总书记关于加强政法队伍建设的要求，努力建设既政治过硬又本领高强的高素质法院队伍，为审判工作提供组织保证。

**1.努力提高政治素质。**提高政治站位，把党的政治建设摆在首位，坚持党的领导，重大事项及时向党委报告，依靠党的领导解决法院工作中的重大问题。加强意识形态工作，落实党组抓意识形态工作的主体责任，坚持用习近平新时代中国特色社会主义思想武装干警，按时召开党组理论中心组学习会议，提高党组班子的政治意识和政策理论水平。加强支部建设，开好“三会一课”，搞好主题党日活动。扎实开展“不忘初心、牢记使命”主题教育，查摆问题，切实整改，提升党员“四个意识”，坚定“四个自信”，切实做到“两个维护”。围绕新中国成立70周年开展系列文化活动，增强队伍凝聚力向心力。

**2.不断促进司法廉洁。**落实党组党风廉政建设主体责任，院领导“一岗双责”。班子成员坚持严于律己，不搞小团体，人员调整、员额法官选任，坚持公开公正，营造风清气正的政治生态。适应纪检监察体制改革需要，加强与纪检监察组的配合，共同推进党风廉政建设。充分运用监督执纪四种形态，让“红红脸出出汗”成为常态。加强警示教育，深刻吸取教训，强化法纪意识、底线思维意识。实行个人重大事项报告制度，重大节日提前发出廉政预警。开展审务督察活动24次，从细处着力解决影响法院形象和干警形象的作风问题。

**3.切实增强司法能力。**推进员额法官有序进出，遴选产生新一批员额法官，法官队伍不断优化。加强“学习型法院”建设，为法官干警订阅法律期刊、购置办案用书，积极派出人员参加上级院举办的各类培训，自行举办各类业务培训。院庭长带头办理案件，充分发挥对审判工作的示范、引领和指导作用。审判委员会认真研讨疑难复杂案件，加强对审判工作的指导。推进信息化建设，实现了网上证据交换、网上开庭，提高法官科技应用能力。

各位代表，一年来，我院还积极参与脱贫攻坚、农村人居环境整治、万人助万企等全市重点工作，各项工作取得了一定成绩，这是市委正确领导，市人大及其常委会有力监督，政府、政协关心、理解、支持的结果，是人大代表和社会各界人士关心支持帮助的结果。在此我代表市法院向各位代表和同志们表示衷心感谢！取得成绩同时，我们也看到，问题和不足仍然存在，主要是：有的法官服务大局的主动性、自觉性不高，司法理念、司法水平与新时代新发展新要求有差距；司法改革有待深化，改革创新、破解难题能力不足，没有形成具有重大影响力的改革成果；案件呈上升态势，送达难、执行难等问题仍然存在；近年来新招录的公务员和文员增多，队伍教育培训力度需要进一步加大。

二、2020年工作安排

2020年市法院的主要工作思路和任务是：坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，认真贯彻落实党的十九大、十九届二中、三中、四中全会精神及市委十四届八次全会精神，始终铭记使命担当，积极适应国家治理体系和治理能力现代化的要求，全面加强审判执行工作，加强队伍建设，加强智慧法院建设，促进审判体系和审判能力现代化，为我市经济发展社会稳定提供有力的司法服务和法治保障。

**——围绕全市中心工作，强化司法服务保障。**贯彻落实中央部署，以长效常治为重点，以钉钉子精神不断推动扫黑除恶专项斗争向纵深发展，严厉打击各类刑事犯罪,坚决维护国家安全和社会稳定。围绕坚决打好“三大攻坚战”，加强审判执行工作，依法平等保护各类市场主体的合法权益，努力营造稳定公平透明、可预期的营商法治环境。积极参与构建社会治安综合治理新格局，防范化解社会矛盾风险。

**——践行司法为民宗旨，满足群众司法需求。**加强诉讼服务体系建设，全面推进一站式多元解纷机制，一站式诉讼服务中心“两个一站式”建设，加强诉源治理，深化多元化纠纷解决机制改革。完善当场立案、网上立案、跨域立案服务相结合的便民立案机制，全面提升审判执行工作智能化水平，努力实现司法更加亲民、诉讼更加便民、改革更加惠民。

**——加强制度体系建设,深入推进各项改革。**推动民事、行政诉讼制度改革，深化以审判为中心的刑事诉讼制度改革，构建顺应时代进步和科技发展的诉讼制度体系。全面推进执行信息化、规范化建设，健全完善治理执行难工作格局，深入推进失信被执行人联合惩戒工作，构建切实解决执行难长效制度体系。

**——主动自觉接受监督，不断推进司法公开。**认真接受人大法律监督、政协民主监督，虚心接受检察机关的法律监督，虚心接受新闻媒体及网络舆论监督，虚心听取社会各界及诉讼当事人的意见和建议。健全完善司法公开工作机制，构建更加开放、动态、透明、便民的阳光司法制度体系。

**——牢牢把握四化目标，大力加强队伍建设。**坚持全面从严治院，从严治党，推进法院队伍革命化、正规化、专业化、职业化建设，遵循干部成长规律，完善法官培养和培训机制，强化干警政治训练、知识更新、能力培训、实践锻炼，努力提升队伍政治素质、职业素养、司法能力和专业水平，为推动审判工作科学发展、促进公正司法、廉洁司法、维护社会和谐稳定提供有力组织保证。

各位代表，2020年是全面建成小康社会之年，面对新形势、新任务、新要求,我院将在市委的正确领导下，在市人大及其常委会的监督，市政府、市政协和社会各界的关心支持下，不忘初心、牢记使命，振奋精神、开拓进取，埋头苦干、狠抓落实，为建设哈长城市群区域性中心城市，推动榆树全面振兴全方位振兴，实现全面建成小康社会的目标作出新贡献！